



ที่ สธ ๐๙๐๒.๐๒/ว ๕๗๓/๕

ถึง สำนัก/กอง/ศูนย์/กลุ่ม/สถาบัน/สำนักงาน ในสังกัดกรมอนามัย

กองการเจ้าหน้าที่ขอส่งสำเนาประกาศกรมอนามัย ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๕ เรื่อง การคัดเลือกข้าราชการเข้ารับการประเมินผลงานเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการ (สายงานวิชาการสาธารณสุข) ราย นายชัชชนันท์ ปู่แก้ว ตำแหน่งนักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ ตำแหน่งเลขที่ ๗๐๗ กลุ่มพัฒนาการส่งเสริมสุขภาพวัยเรียน ศูนย์อนามัยที่ ๕ สระบุรี ทั้งนี้สามารถดูรายละเอียดของประกาศดังกล่าวได้ที่ <https://person.anamai.mioph.go.th>

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ จะเป็นพระคุณ



กองการเจ้าหน้าที่

โทร.๐ ๒๕๕๐ ๔๐๘๗

# (สำเนา)

## ประกาศกรมอนามัย

เรื่อง การคัดเลือกข้าราชการเข้ารับการประเมินผลงานเพื่อแต่งตั้ง  
ให้ดำรงตำแหน่งประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการ  
(สายงานวิชาการสาธารณสุข)

ด้วยกรมอนามัยได้คัดเลือกข้าราชการเข้ารับการประเมินผลงานเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง  
ประเภทวิชาการ ระดับชำนาญการ สายงานวิชาการสาธารณสุข ราย นายชัชชนันท์ ปุ่แก้ว ตำแหน่งนักวิชาการ  
สาธารณสุขปฏิบัติการ ตำแหน่งเลขที่ ๗๐๗ กลุ่มพัฒนาการส่งเสริมสุขภาพวัยเรียน ศูนย์อนามัยที่ ๔ สระบุรี  
ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๖/ว ๑๔ ลงวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ และหนังสือกรมอนามัย  
ที่ สธ ๐๙๐๒.๐๒/ว ๒๕๐๕ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๖๕ พร้อมด้วยชื่อผลงาน เค้าโครงเรื่อง และสัดส่วนของผลงาน  
ตามรายละเอียดแนบท้ายประกาศนี้

หากมีผู้ต้องการทักท้วง ให้ทักท้วงภายใน ๓๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ประกาศ ถ้าพบว่าข้อเท็จจริงมีมูล  
ให้คณะกรรมการประเมินบุคคลรายงานอธิบดีกรมอนามัย เพื่อดำเนินการตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๐๗๐๗.๓ /ว ๕  
ลงวันที่ ๑๒ เมษายน ๒๕๕๒ แต่ถ้าตรวจสอบแล้ว มีหลักฐานว่าข้อทักท้วงนั้นเป็นการกลั่นแกล้งหรือไม่สุจริต  
ให้รายงานอธิบดีกรมอนามัยดำเนินการสอบสวนผู้ทักท้วงนั้น เพื่อหาข้อเท็จจริงและดำเนินการตามที่เห็นสมควรต่อไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕

(ลงชื่อ) อรรถพล แก้วสัมฤทธิ์  
(นายอรรถพล แก้วสัมฤทธิ์)  
รองอธิบดีกรมอนามัย ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมอนามัย

สำเนาถูกต้อง

ชวรงค์สิทธิ์

(นายชาญกิตติ โภคารัตนกุล)

นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ

กรมอนามัย

๒๑ กันยายน ๒๕๖๕



## ส่วนที่ ๒ ผลงานที่เป็นผลการปฏิบัติงานหรือผลสำเร็จของงาน

๑. เรื่อง การศึกษาสถานการณ์มาตรการปลอดภัยสำหรับองค์กร (COVID Free Setting) ตลาดประเภท ๑ พื้นที่เขตสุขภาพที่ ๔

๒. ระยะเวลาที่ดำเนินการ (เป็นระยะเวลาที่ดำเนินการจัดทำผลงาน ภายในระยะเวลา ๕ ปี)

กันยายน ๒๕๖๔ ถึง เมษายน ๒๕๖๕

๓. ความรู้ ความชำนาญงาน หรือความเชี่ยวชาญและประสบการณ์ที่ใช้ในการปฏิบัติงาน

การศึกษาด้านสถานการณ์มาตรการปลอดภัยสำหรับองค์กร (COVID Free Setting) ตลาดประเภท ๑ พื้นที่เขตสุขภาพที่ ๔ ต้องใช้องค์ความรู้และประสบการณ์ทางระบาดวิทยาเพื่อตัดวงจรการเกิดโรคที่แหล่งรังโรค พาหะนำโรค และช่องทางการสัมผัส รวมถึงการใช้องค์ความรู้และประสบการณ์ทางด้านสุขศึกษาและพฤติกรรมศาสตร์ เพื่อวิเคราะห์พฤติกรรมป้องกันโรค COVID-19 ของบุคคล และองค์ความรู้ด้านอนามัยสิ่งแวดล้อมในเรื่องของความสะดวกและปลอดภัย การเว้นระยะห่าง และการระบายอากาศ ประกอบกับองค์ความรู้ในเรื่องของกฎหมาย ได้แก่ พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ พระราชกำหนดบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๔๘ พระราชกำหนดบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และประกาศศูนย์บริหารสถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดต่อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

๔. สรุปสาระสำคัญ ขั้นตอนการดำเนินงาน (Flow Chart) และเป้าหมายของงาน

### ๔.๑ สรุปสาระสำคัญ

การศึกษานี้ใช้รูปแบบการศึกษาประเภทการวิจัยแบบผสมผสาน (Mixed Methods Research) ใช้การวิจัยเชิงปริมาณเป็นวิธีหลักและใช้การวิจัยเชิงคุณภาพเป็นวิธีเสริม โดยประยุกต์ใช้แนวคิดและทฤษฎีการวิเคราะห์ SWOT Analysis เพื่อศึกษาด้านสถานการณ์มาตรการปลอดภัยสำหรับองค์กร (COVID Free Setting) สำหรับตลาดสด ประกอบด้วย (๑) ด้านการจัดสภาพสิ่งแวดล้อมปลอดเชื้อโควิด (COVID-Free Environment) (๒) ด้านผู้ให้บริการปลอดโรค สุขภาพดี (COVID-Free Personnel) และ (๓) ด้านผู้ใช้บริการสุขภาพดี ไม่มีโรค (COVID-Free Customer) ตลาดประเภท ๑ พื้นที่เขตสุขภาพที่ ๔ และเพื่อจัดทำข้อเสนอแนะในการเฝ้าระวังและป้องกันโรคโควิด 19 สำหรับตลาดประเภท ๑ พื้นที่เขตสุขภาพที่ ๔ ประชากรในการศึกษา คือ ตลาดประเภท ๑ ในพื้นที่เขตสุขภาพที่ ๔ จำนวน ๑๕๐ ตลาด สุ่มตัวอย่างแบบเจาะจง (Purposive Sampling) โดยคัดเลือกจากตลาดที่พบผู้ป่วยโควิด 19 ในช่วงระยะเวลา เดือนกันยายน ๒๕๖๔ – ธันวาคม ๒๕๖๔ ได้กลุ่มตัวอย่างจำนวน ๔๘ ตลาด และผู้บริหารตลาด จำนวน ๔๘ คน เก็บข้อมูลโดยใช้แบบประเมินมาตรการปลอดภัยสำหรับองค์กร (COVID Free Setting) สำหรับตลาดสด พัฒนาโดยกรมอนามัย และแบบสัมภาษณ์ผู้บริหารตลาด เป็นเครื่องมือในการเก็บข้อมูล ทำการศึกษาระหว่างเดือนกันยายน ๒๕๖๔ ถึง กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ นำเสนอข้อมูลสถานการณ์มาตรการปลอดภัยสำหรับองค์กร (COVID Free Setting) สำหรับตลาดสด โดยใช้สถิติพรรณนา ประกอบด้วยการแจกแจงความถี่ (Frequency Distribution) และการกระจายแบบร้อยละ (Percentage Distribution) นำเสนอข้อมูลผลการสัมภาษณ์โดยการวิเคราะห์เชิงเนื้อหา

### ๔.๒ ขั้นตอนการดำเนินงาน

๔.๒.๑ ศึกษาข้อมูลเบื้องต้นจากแหล่งข้อมูลทุติยภูมิ ได้แก่ การทบทวนและศึกษาข้อมูลตลาดประเภท ๑ ในเขตสุขภาพที่ ๔ ศึกษาระหว่างด้วยสัญลักษณ์ของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ เอกสารทางวิชาการ และงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้นในการศึกษา

๔.๒.๒ เตรียมความพร้อมและวางแผนการลงพื้นที่ พร้อมกับแจ้งให้กับสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดในพื้นที่เขตสุขภาพที่ ๔ รับทราบ เพื่อประเมินและสัมภาษณ์ผู้เกี่ยวข้อง ได้แก่ ผู้ประกอบกิจการตลาด และเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔.๒.๓ ลงพื้นที่ประเมินมาตรการปลอดภัยสำหรับองค์กร (COVID Free Setting) สำหรับตลาดสด

๔.๒.๔ รวบรวมข้อมูล วิเคราะห์ และสรุปผลการศึกษา

๔.๓ เป้าหมายของงาน

ตลาดมีการดำเนินการตามมาตรการปลอดภัยสำหรับองค์กร (COVID Free Setting) เพื่อป้องกันและลดปัจจัยเสี่ยงจากการแพร่เชื้อโควิด 19

๕. ผลสำเร็จของงาน (เชิงปริมาณ/คุณภาพ)

เชิงปริมาณ

กลุ่มตัวอย่าง จำนวน ๔๘ ตลาด ผ่านเกณฑ์มาตรการปลอดภัยสำหรับองค์กร (COVID Free Setting) จำนวน ๑๙ ตลาด คิดเป็นร้อยละ ๓๙.๕๘ และไม่ผ่านเกณฑ์มาตรการปลอดภัยสำหรับองค์กร (COVID Free Setting) จำนวน ๒๙ ตลาด คิดเป็นร้อยละ ๖๐.๔๒ จำแนกรายด้านพบว่า ด้านผู้ให้บริการปลอดโรค สุขภาพดี (COVID-Free Personnel) ผ่านมากที่สุด จำนวน ๓๖ ตลาด คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๐๐ รองลงมาเป็นด้านการจัดสภาพสิ่งแวดล้อมปลอดเชื้อโควิด (COVID-Free Environment) ผ่าน ๒๖ ตลาด คิดเป็นร้อยละ ๕๔.๑๗ และด้านผู้ใช้บริการสุขภาพดี ไม่มีโรค (COVID-Free Customer) ผ่าน ๒๕ ตลาด คิดเป็นร้อยละ ๕๒.๐๘

เชิงคุณภาพ

ข้อมูลมาตรการปลอดภัยสำหรับองค์กร (COVID Free Setting) ที่ได้จากการลงพื้นที่ประเมินมีความถูกต้อง และมีความครบถ้วนสมบูรณ์ และบรรลุวัตถุประสงค์ของผลงาน

๖. การนำไปใช้ประโยชน์/ผลกระทบ (การนำผลงานไปใช้ประโยชน์ในการปรับปรุง และพัฒนางาน)

๑. ทราบสถานการณ์มาตรการปลอดภัยสำหรับองค์กร (COVID Free Setting) ตามแนวทางปฏิบัติด้านสาธารณสุขเพื่อการป้องกันการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) เพื่อนำองค์ความรู้จากการวิจัยไปใช้เพื่อพัฒนา แก้ไข หรือเพิ่มประสิทธิภาพในการดำเนินการด้านต่างๆ ที่เป็นประโยชน์กับประชาชน และก่อให้เกิดการสร้างการเรียนรู้ให้กับคนในสังคมได้อย่างแท้จริง

๒. นำผลการศึกษาไปเป็นแนวทางการดำเนินงานที่เป็นประโยชน์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้บริหารตลาด รวมถึงการปรับปรุงมาตรการปลอดภัยสำหรับตลาดประเภท ๑ ให้สามารถปฏิบัติตามมาตรการได้อย่างถูกต้อง เหมาะสม เกิดการปฏิบัติอย่างเคร่งครัดและป้องกันการระบาดของโรคโควิด 19 ได้อย่างปลอดภัย

๗. ความยุ่งยากและซับซ้อนในการดำเนินการ (ผลงานมีความยุ่งยากซับซ้อนในการดำเนินงานอย่างไร เช่น การตัดสินใจ แก้ไขปัญหา การใช้หลักวิชาการ หรือทฤษฎีที่ในการปฏิบัติงาน การบูรณาการงาน หรือเป็นความยุ่งยากของผู้วิจัยในการจัดทำผลงาน)

๑. ผู้วิจัยต้องทบทวนและนำกฎหมายที่เกี่ยวข้องมาใช้ควบคู่กับการประเมินตามมาตรการปลอดภัยสำหรับองค์กร (COVID Free Setting) และในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) กฎหมายมีการปรับปรุงและเพิ่มเติมระเบียบข้อบังคับหลายฉบับ ทำให้ผู้วิจัยต้องติดตามทบทวนเพื่อให้ทันสถานการณ์ที่ยังคงความรุนแรงอย่างต่อเนื่อง

๒. การสื่อสารและการสร้างความเข้าใจในรายละเอียดของเกณฑ์การประเมินระหว่างผู้ประเมินและผู้ประกอบกิจการยังมีความเข้าใจที่แตกต่างกัน รวมถึงการปรับปรุงแก้ไขในมาตรฐานที่ไม่ผ่านการประเมินต้องใช้งบประมาณ ทำให้ผู้ประกอบการตลาดยังไม่ให้ความสำคัญที่จะดำเนินการแก้ไขปรับปรุงให้ผ่านตามมาตรการ

๘. ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ

๑. ด้านบุคคล ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ส่งผลให้ผู้ประกอบการตลาดบางพื้นที่ไม่สามารถให้ข้อมูลได้ เนื่องจากมีการกักตัวตามคำสั่งเจ้าพนักงานสาธารณสุข และเจ้าหน้าที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นติดภารกิจดูแลผู้ติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ไม่สามารถให้ข้อมูลได้ในวันที่ลงประเมิน ทำให้ผู้วิจัยต้องลงเก็บข้อมูลซ้ำอีกครั้ง

๒. ด้านบริหารจัดการ ผู้ประกอบกิจการตลาดบางพื้นที่ไม่เล็งเห็นถึงความสำคัญในการปฏิบัติตามมาตรการปลอดภัยสำหรับองค์กร (COVID Free Setting) รวมถึงการไม่มีการพัฒนาตลาดให้เป็นไปตามมาตรฐานกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑

๙. ข้อเสนอแนะ (ให้เสนอข้อเสนอแนวคิด ๓ ด้าน ๑) ข้อเสนอเชิงนโยบาย ๒) ข้อเสนอเชิงปฏิบัติการ ๓) ข้อเสนอสำหรับงานวิจัยครั้งต่อไป)

#### ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

๑. กรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุข กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กระทรวงมหาดไทย ควรนำมาตรการปลอดภัยสำหรับองค์กร (COVID Free Setting) สำหรับตลาดสด ไปกำหนดเป็นนโยบายในการพัฒนาตลาดสด (ประเภท ๑) ทั่วประเทศ

๒. ควรมีการปรับปรุงกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น นำกฎกระทรวงฯ ใช้ในการพัฒนายกระดับมาตรฐานการดำเนินงานตลาดสด ในการป้องกันการระบาดของโรคโควิด 19 และรองรับสถานการณ์โรคติดเชื้ออุบัติใหม่ (Emerging Infectious Diseases) และโรคติดเชื้ออุบัติซ้ำ (Re-emerging Infectious Diseases) เพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชน

#### ข้อเสนอแนะเชิงปฏิบัติการ

๑. ควรแต่งตั้งคณะกรรมการตรวจประเมินตลาด ประกอบด้วย เจ้าหน้าที่จากสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภาคีเครือข่าย และแกนนำผู้ขายของในตลาด เพื่อร่วมเป็นคณะกรรมการกำกับติดตามผู้ประกอบกิจการตลาด ผู้ให้บริการ และผู้ใช้บริการในการปฏิบัติตามมาตรการปลอดภัยสำหรับองค์กร (COVID Free Setting) ในตลาดสดได้อย่างถูกต้อง เกิดการปฏิบัติอย่างเคร่งครัดและต่อเนื่อง

๒. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรดำเนินการพัฒนา ปรับปรุง ควบคุม และปฏิบัติตามนัยแห่ง พระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อให้ตลาดในพื้นที่รับผิดชอบได้มาตรฐานตามหลักสุขาภิบาลหรือสุขอนามัย และสิ่งแวดล้อม

๓. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดควรวิเคราะห์ปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานพัฒนาระดับตลาดสด เพื่อปรับปรุงแนวทางการดำเนินงานร่วมกับภาคีเครือข่าย และวางแผนการกำกับ ติดตาม ประเมินผลเป็นรอบระยะเวลาตามความเหมาะสมและสื่อสารให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบ

๔. ควรส่งเสริมให้มีชมรมผู้ประกอบการตลาด ชมรมผู้ขายของในตลาด มีการรวมกลุ่มในระดับจังหวัดและระดับเขต เพื่อให้เกิดการตื่นตัวและมีส่วนร่วมในการพัฒนาตลาดสดอย่างต่อเนื่อง โดยมีหน่วยงานราชการเป็นที่ปรึกษาและกระบวนการทำงาน หรือการตัดสินใจในการทำกิจกรรมต่างๆ ควรเป็นระเบียบที่สมาชิกชมรมร่วมกันกำหนดขึ้น

#### ข้อเสนอแนะในการทำวิจัยครั้งต่อไป

๑. ควรมีการศึกษาเพิ่มเติมในกลุ่มผู้ให้บริการในตลาด (ผู้ขาย) และผู้ใช้บริการในตลาด (ผู้ซื้อ) เพื่อให้ได้ข้อมูลหรือแนวทางในการแก้ไขปัญหาได้อย่างครอบคลุม

๒. ควรมีการศึกษาศถานการณ์มาตรการปลอดภัยสำหรับองค์กร (COVID Free Setting) สำหรับตลาดสดที่ไม่พบผู้ป่วย Covid 19 เพื่อนำผลการศึกษามาพัฒนาเครื่องมือให้มีความสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป และใช้เป็นแนวทางในกรณีที่มีโรคติดเชื้ออุบัติใหม่ และโรคติดเชื้ออุบัติซ้ำอื่นๆ ต่อไป

๑๐. การเผยแพร่ผลงาน (ถ้ามี)

เว็บไซต์ศูนย์อนามัยที่ ๔ สระบุรี

๑๑. ผู้มีส่วนร่วมในผลงาน (ถ้ามี)

นางสาวสุจิตรา ประทุมตรี สัดส่วนของผลงาน ๑๐ %

ขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวเป็นความจริงทุกประการ

(ลงชื่อ) ..... 

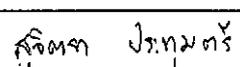
(นายชัชพันธ์ ปู่แก้ว)

(ตำแหน่ง) นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ

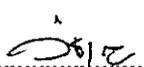
(วันที่) ๒๗ / มิถุนายน / ๒๕๖๕

ผู้ขอประเมิน

ขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวเป็นความจริงทุกประการ

รายชื่อผู้มีส่วนร่วมในผลงาน	ลายมือชื่อ
นางสาวสุจิตรา ประทุมตรี	

ได้ตรวจสอบแล้วขอรับรองว่าผลงานดังกล่าวข้างต้นถูกต้องตรงกับความเป็นจริงทุกประการ

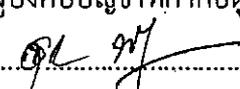
(ลงชื่อ) ..... 

(นายวิชาญ ดำรงค์กิจ)

(ตำแหน่ง) นักวิชาการสาธารณสุขชำนาญการพิเศษ

(วันที่) ๒๗ / มิถุนายน / ๒๕๖๕

ผู้บังคับบัญชาที่กำกับดูแล

(ลงชื่อ) ..... 

(นางสุกานดา พัดพาดิ)

(ตำแหน่ง) นักวิชาการสาธารณสุขเชี่ยวชาญ(ด้านสาธารณสุข)

(วันที่) ๒๗ / มิถุนายน / ๒๕๖๕

ผู้บังคับบัญชาที่เหนือขึ้นไป

หมายเหตุ : คำรับรองจากผู้บังคับบัญชาอย่างน้อยสองระดับ คือ ผู้บังคับบัญชาที่กำกับดูแล และผู้บังคับบัญชาที่เหนือขึ้นไปอีก  
หนึ่งระดับ เว้นแต่ในกรณีที่ผู้บังคับบัญชาดังกล่าวเป็นบุคคลคนเดียวก็ให้มีคำรับรองหนึ่งระดับได้

## แบบเสนอแนวคิดการพัฒนาหรือปรับปรุงงาน

(ข้อเสนอแนวคิดที่จะพัฒนางานในตำแหน่งที่ขอรับการแต่งตั้ง)

๑. เรื่อง การพัฒนาระดับตลาดสดประเภท ๑ ตามมาตรฐานตลาดสดนำซื้อ วิถีใหม่ พื้นที่เขตสุขภาพที่ ๔
๒. หลักการและเหตุผล (สรุปให้เห็นถึงความสำคัญและที่มาของปัญหา วัตถุประสงค์ และเป้าหมาย)

ตลาดสด เป็นแหล่งซื้อขายวัตถุดิบและอาหารปรุงสำเร็จที่สำคัญ จึงเป็นสถานที่ที่ต้องมีการดูแลรักษาให้สะอาด และถูกสุขลักษณะอยู่เสมอ อีกทั้งปัจจุบันด้วยสภาพแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ผสมกับสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ส่งผลกระทบต่อสุขภาพ ชีวิต คุณภาพชีวิต สังคม และเศรษฐกิจภายในประเทศอย่างต่อเนื่อง การพัฒนาตลาดสดจะต้องพัฒนาระบบสุขาภิบาลอาหารให้เป็นไปตามมาตรฐานกฎหมาย โดยอาศัยพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ หมวด ๘ มาตรา ๓๔ ถึงมาตรา ๓๗ ซึ่งให้อำนาจแก่ราชการส่วนท้องถิ่นในการออกข้อกำหนดของท้องถิ่นเพื่อควบคุมกิจการตลาดในพื้นที่ และต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อกำหนดของท้องถิ่น และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข โดยคำแนะนำของคณะกรรมการสาธารณสุขได้ออกกฎกระทรวงว่าด้วยสุขลักษณะของตลาด พ.ศ. ๒๕๕๑ ออกตามความในพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กำหนดหลักเกณฑ์สุขลักษณะของตลาด ซึ่งเจ้าของตลาดจะต้องปรับปรุงตลาดให้ถูกสุขลักษณะตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในกฎกระทรวง สำหรับการพัฒนาระดับตลาดสดนำซื้อในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ กรมอนามัย โดยสำนักสุขาภิบาลอาหารและน้ำ ได้มีการทบทวนมาตรฐานตลาดสดนำซื้อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และมีมาตรฐานที่รองรับกับสถานการณ์ที่จะเกิดขึ้นในอนาคต จึงได้กำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐานเป็น “ตลาดสดนำซื้อ วิถีใหม่” โดยแบ่งหลักเกณฑ์ออกเป็น ๔ ด้าน ได้แก่ ๑) ด้านสุขาภิบาลสิ่งแวดล้อม (Environmental sanitation) ๒) ด้านสุขอนามัยส่วนบุคคล (Personal hygiene) ๓) ความปลอดภัยอาหาร (Food safety) และ ๔) ด้านการคุ้มครองผู้บริโภค (Consumer protection) และกำหนดระดับมาตรฐานไว้ ๓ ระดับ ได้แก่ ระดับพื้นฐาน (๓ ดาว) ระดับดี (๔ ดาว) และระดับดีมาก (๕ ดาว) เขตสุขภาพที่ ๔ มีทะเบียนตลาดประเภท ๑ จำนวน ๑๕๐ แห่ง ผ่านการประเมินรับรองตลาดสดนำซื้อ (เกณฑ์เดิม) จำนวน ๑๕๐ แห่ง โดยผ่านในระดับพื้นฐาน ๑๒๙ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๐๐ ระดับดี (๓ ดาว) จำนวน ๒ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๑.๓๓ และระดับดีมาก (๕ ดาว) จำนวน ๑๙ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๖๗ และพบการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) ในตลาดจำนวน ๔๘ ตลาด คิดเป็น ร้อยละ ๓๒ พบใน ๘ จังหวัด ซึ่งมีการระบาดในตลาดทุกขนาด รวมถึงตลาดค้าส่งขนาดใหญ่ที่พบการระบาด จำนวน ๓ ตลาด คิดเป็นร้อยละ ๑๐๐ ดังนั้น เพื่อพัฒนาตลาดสดนำซื้อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน และมีมาตรฐานรองรับกับสถานการณ์ที่จะเกิดขึ้นในอนาคต จึงมีข้อเสนอให้มีการศึกษาการพัฒนาระดับตลาดสดประเภท ๑ ตามมาตรฐานตลาดสดนำซื้อ วิถีใหม่ พื้นที่เขตสุขภาพที่ ๔ เพื่อยกระดับตลาดสดประเภท ๑ ให้เป็นไปตามมาตรฐานตลาดสดนำซื้อ วิถีใหม่ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยมีเป้าหมายให้ผ่านมาตรฐานตลาดสดนำซื้อ วิถีใหม่ ต้นแบบจังหวัดละ ๑ แห่ง

๓. บทวิเคราะห์/แนวความคิด/ข้อเสนอ และข้อจำกัดที่อาจเกิดขึ้นและแนวทางแก้ไข (ให้แสดงเนื้อหา สำคัญ แนวคิดทฤษฎีที่เกี่ยวข้อง ขั้นตอนการดำเนินการ (Flow Chart))

จากข้อมูลการดำเนินงานที่ผ่านมา พบว่า ตลาดประเภท ๑ ในพื้นที่เขตสุขภาพที่ ๔ ยังไม่ผ่านการประเมินตลาดสดนำซื้อ วิถีใหม่ ร้อยละ ๑๐๐ ประกอบกับผลการเฝ้าระวังสารปนเปื้อนในอาหารในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19) จำนวน ๑,๓๙๕ ตัวอย่าง พบการปนเปื้อน จำนวน ๑๓๗ ตัวอย่าง คิดเป็นร้อยละ ๙.๘๒ กระจายทั้งครอบคลุมทั้ง ๘ จังหวัด หากประชาชนบริโภคอาหารที่ไม่สะอาด จะส่งผลกระทบต่อสุขภาพอนามัยของประชาชน โดยเฉพาะโรคที่เกิดจากอาหารและน้ำเป็นสื่อ เป็นโรคที่ทางสากลจัดว่าเป็นโรคที่ป้องกันได้ และในเขตสุขภาพที่ ๔ โรคอุจจาระร่วงยังคงเป็นโรคที่มีอัตราป่วยสูงอยู่ในอันดับ ๑ ใน ๑๐ ของโรคที่ต้องเฝ้าระวังทางระบาดวิทยา โดยเฉพาะโรคอุจจาระร่วงเฉียบพลัน ในปี ๒๕๖๔ มีอัตราป่วย ๕๔๘.๗๔ ต่อประชากรแสนคน (สำนักงานป้องกันควบคุมโรคที่ ๔ สระบุรี, ๒๕๖๔) ผลกระทบทางอ้อม ในด้านเศรษฐกิจ พบว่าเกิดการสูญเสียทางเศรษฐกิจจำนวนมาก เช่น เสียค่าใช้จ่ายด้านรักษาพยาบาล สูญเสียรายได้ และในด้านการค้า

พบว่าเขตสุขภาพที่ ๔ มีตลาดค้าส่งขนาดใหญ่ที่กระจายอาหารออกไปยังภูมิภาคต่าง ๆ ทั่วประเทศ หากผู้ประกอบการซื้อสินค้าไปจำหน่ายที่ไม่ถูกสุขลักษณะและมีการปนเปื้อน จะทำให้ประชาชนเกิดการเจ็บป่วยและเกิดการระบาดในวงกว้าง ดังนั้น จึงจำเป็นต้องมีการพัฒนายกระดับตลาดประเภท ๑ ให้เป็นไปตามมาตรฐานตลาดสดนำซื้อ วิถีใหม่ เพื่อให้ประชาชนมีแหล่งซื้อวัตถุดิบและอาหารที่สะอาด ปลอดภัย ไม่ก่อโรค โดยแนวทางการดำเนินงานยึดหลักตามเกณฑ์มาตรฐานตลาดสดนำซื้อ วิถีใหม่ เป็นแนวทางหลักในการดำเนินงานร่วมกับแนวคิดการดำเนินงานแบบมีส่วนร่วมซึ่งประกอบด้วยภาคีเครือข่ายกลุ่มต่าง ๆ เป็นองค์ประกอบหลักสำคัญในการดำเนินงาน โดยใช้กระบวนการ AAIM มีขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

๑. Assessment ประเมินสถานการณ์จัดทำฐานข้อมูลตลาดในภาพรวมของเขตสุขภาพ วิเคราะห์ข้อมูลสถานการณ์ และวางแผนการดำเนินงานพัฒนายกระดับตลาดสดประเภท ๑ ตามมาตรฐานตลาดสดนำซื้อ วิถีใหม่

๒. Advocacy ประสานสร้างความร่วมมือกับภาคีเครือข่าย เช่น สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ประกอบการตลาด เพื่อพัฒนายกระดับตลาดสดประเภท ๑ ตามมาตรฐานตลาดสดนำซื้อ วิถีใหม่

๓. Intervention ดำเนินการพัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ผู้ตรวจประเมิน ผู้ให้คำปรึกษา และผู้ปฏิบัติงาน ในหน่วยงานสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ประกอบการตลาด สนับสนุนเอกสารคู่มือแนวทางการพัฒนาตลาดสดนำซื้อ วิถีใหม่ และเอกสารวิชาการสำหรับใช้ในการปฏิบัติงาน เพื่อให้เกิดความรู้ ความเข้าใจในการดำเนินงานพัฒนาตลาดสดนำซื้อ วิถีใหม่ สามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง

๔. Management เกิดกระบวนการพัฒนายกระดับตลาดสดประเภท ๑ ตามมาตรฐานตลาดสดนำซื้อ วิถีใหม่ ในพื้นที่

๕. ผลที่คาดว่าจะได้รับ (แสดงผลสำเร็จของงาน รวมถึงการนำผลงานไปใช้ประโยชน์ในการปรับปรุง พัฒนางาน)

๑. เกิดการมีส่วนร่วมของภาคีเครือข่าย ภาครัฐ และเอกชน ในการขับเคลื่อนและพัฒนาตลาดสดของเขตสุขภาพที่ ๔ ให้ก้าวสู่ตลาดสดนำซื้อ วิถีใหม่

๒. ผู้ประกอบการตลาด ผู้จัดการตลาด ผู้ขายของในตลาดมีความรู้ความเข้าใจในแนวทางการดำเนินงานพัฒนาตลาดสดให้สะอาด ปลอดภัย เป็นไปตามเกณฑ์ตลาดสดนำซื้อ วิถีใหม่

๓. ตลาดประเภท ๑ ในพื้นที่เขตสุขภาพที่ ๔ มีการปรับปรุงและพัฒนาให้เป็นไปตามมาตรฐานตลาดสดนำซื้อ วิถีใหม่ เพื่อให้ประชาชนมีแหล่งซื้อและบริโภคอาหารที่ถูกสุขลักษณะ ลดความเสี่ยงจากการป่วยด้วยโรคติดต่อทางอาหารและน้ำ รวมถึงลดความเสี่ยงจากโรคติดเชื้ออุบัติใหม่ (Emerging Infectious Diseases) และโรคติดเชื้ออุบัติซ้ำ (Re-emerging Infectious Diseases)

ข้อจำกัดที่อาจเกิดขึ้นและแนวทางแก้ไข

๑. ด้านบุคลากร ยังขาดบุคลากรที่มีศักยภาพที่สามารถดำเนินการเฝ้าระวังและวิเคราะห์สถานการณ์ในพื้นที่ได้อย่างเป็นระบบ ซึ่งจำเป็นต้องมีการพัฒนาศักยภาพเจ้าหน้าที่ผู้ตรวจประเมิน ผู้ให้คำปรึกษา และผู้ปฏิบัติงาน รวมถึงผู้ประกอบการตลาด

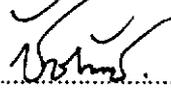
๒. ด้านงบประมาณ การพัฒนายกระดับตลาดในบางพื้นที่จำเป็นต้องใช้งบประมาณในการปรับปรุงเพื่อให้ผ่านมาตรฐานตามที่กำหนด ดังนั้นควรมีการจัดสรรงบประมาณเพื่อใช้ในการที่ปรับปรุงตามคำแนะนำของคณะผู้ตรวจประเมิน และผู้ให้คำปรึกษา

๓. การบริหารจัดการข้อมูล ถ้าหากการเก็บรวบรวมข้อมูลไม่ต่อเนื่องและไม่เป็นระบบ จะส่งผลต่อการวิเคราะห์ข้อมูล ดังนั้นจึงจำเป็นต้องมีเครือข่ายการเฝ้าระวังอย่างเป็นระบบ เพื่อรองรับการส่งต่อข้อมูลที่เชื่อมโยงกัน

๕. ตัวชี้วัดความสำเร็จ (ให้กำหนดเป็นตัวชี้วัดที่เป็นรูปธรรมและสามารถวัดได้จริง)

ตลาดประเภท ๑ ในพื้นที่เขตสุขภาพที่ ๔ ผ่านมาตรฐานตลาดสดนำชื่อ วิถีใหม่ ต้นแบบจังหวัดละ ๑ แห่ง

(ลงชื่อ) .....



(นายชัชฉันท ปู่แก้ว)

(ตำแหน่ง) นักวิชาการสาธารณสุขปฏิบัติการ

(วันที่) ๒๗ / มิถุนายน / ๒๕๖๕

ผู้ขอประเมิน